



최승환

존 유

로랑 마알리

이근관

신용호

김성원

가(ISIS)의 위협이 증가하고 있음을 지적하며 이들의 활동은 9·11 이전의 테러와는 다른 양상으로 발생하고 있음을 설명함. 최근의 테러는 자생적으로 자국민에 의해 자국 내에서 발생하며, 특히 아시아에서 지역적 위협으로 대두되고 있음.

- 존 유 교수는 정규군은 기르는 것도 아니고, 상하관계 없이 전 세계에 네트워크 시스템을 구축해 기습 공격 또는 위장 공격 등을 수행하고 있다고 전함. 9·11테러 이후 미국과 영국을 위시한 동맹국들은 이러한 성격의 테러를 억제하기 위해 '네트워크의 와해'를 목표로 삼아야 하며, 이에 따라 그동안 미국과 동맹국은 도청과 해킹 등의 방법을 통해 돈의 흐름을 방해한다거나, 작전이 원활하지 못하게 한다거나, 모자이크 이론에 따라 리더를 알아내기 어려운 상황에서 리더 포착 방법을 사용해왔음을 논의함.
- 이근관 교수는 테러리즘을 정의하기 어려움을 토로하면서 국제 테러에 대한 포괄적인 협정의

초안(Draft Comprehensive Convention on International Terrorism)이 마련되고 있는 최신 움직임을 소개함. 동아시아에서 최근 대테러 대응 법률 제정 노력이 활발히 진행되고 있으며 각국의 테러에 대한 이해가 상이함을 설명하고, 한국에서도 2016년 3월 국회 본 회의를 통과한 국민 보호와 공공안전을 위한 테러방지법 제2항에서 테러에 대한 정의를 넓게 규정해 야당과 국내 시민단체들의 반발을 샀음을 소개함.

#### Keywords

9·11 사건, 이슬람국가(ISIS) 테러, 테러의 정의, 네트워크 대응, 테러 조약 초안

로 높아지고 있는 가운데, 세계 각국은 대테러방지법을 마련하거나 강화 노력을 하고 있음. 새로운 형태의 테러는 국제형사재판소(ICC)에서 국제범죄로 해결하는 것은 어렵고 앞으로 대테러 대응에 대한 지역적 차원에서 '보편적 관할권(universal jurisdiction)'을 고려해 구체적인 협력이 진전되어야 함.

- 각국의 테러방지법과 지역적 협력 기반 마련에서 유의할 점은 '국민의 안전 확보'라는 공익과 '대테러 작용으로 인해 침해될 수 있는 국민의 기본권'이 서로 충돌되는 면을 조화시키려는 노력임. 테러와의 전쟁 제도가 인권침해에 남용되지 않도록 절차적 통제가 강화되어야 하며 양자를 대립되는 법적으로 이해하지 않고 다양한 조화 방법을 모색해야 함.

#### 정책 제안 및 시사점

- 테러리즘은 그동안 국제법에서 개별적으로 정의되어왔지만, 최근 테러의 행태가 다양해지면서 그 '보편적인' 성격을 정의하는 것에 대한 문제가 제기되고 있음. 특히 자결권을 행사하는 민족 독립운동의 무력 활동을 정의에서 제외해야 할 것인가의 문제에 대해 더 활발한 논의가 필요하며 향후 공동의 테러법 제정에 관한 논의도 발전시킬 필요성이 있음.
- 최근 이슬람국가(ISIS)에 의한 파리 테러와 벨기에 테러 이후 새로운 형태의 국제 테러단체에 의한 테러 범죄 발생 위험이 날

## 아시아의 새로운 안보 질서와 한미일 협력의 역할

### 한국국제교류재단·맨스필드재단

|         |   |
|---------|---|
| 사회      | 스캇 슈나이더 미국외교협회 선임연구원  |
| 발표 및 토론 | 고토 시호코 미국 우드로윌슨센터 아시아담당 연구원<br>엘렌 킴 미국 전략국제문제연구소 연구원<br>웨스턴 코니시 미국 존스홉킨스대학교 강사<br>앤드류 여 미국 가톨릭대학교 부교수 |
| 정리      | 정상락 고려대학교 국제대학원 대학원생  |

#### 앤드류 여

• 1990년대 초반, 아시아는 유럽에 비해 비제도적이라고 여겨졌으나, 현재 아시아의 제도적 질서는 'Complex Patchwork'로 대변되며, 수많은 양자간, 삼자간 그리고 다자간 관계로 변화함. 이러한 아시아 지역의 제도적 질서 변화에 따라 미국의 입장도 끊임없이 변화함. 1990년대 미국은 다자간 협력 요구에 다소 냉랭한 반응을 보였으나 지금은 이를 적극 지지할 뿐만 아니라 아시아 국가간 협력을 권장하는 추세임. 또한 한국과 일본 두 나라는 주요 민주주의 국가이자 미국의 가까운 동맹국인 바 한미일 3자 협력은 명백한 사안으로 사료됨. 특히 북한의 핵 확산 등의 문제는 세 나라간 정책 협력과 정보 공유를 필요로 하며, 한미일 협력 증진은 아시아와 국제사회의 이상적인 자유적 국제질서를 주도하는 것과 밀접한 연관이 있음.

#### 웨스턴 코니시

• 한미일 군사 협력은 1990년대부터 지속적인 논의를 통해 현재의 긍정적인 관계를 형성했다고 봄. 2014년 12월 세 나라는 한미일 정보 공유 협정을 체결했으며, 2016년 6월 하와이에서 진행될 한미일 평양합동군사훈련(RIMPAC)을 계기로 미사일 경보훈련 또한 실시할 것이라고 밝힘. 이와 같은 한미일 협력 증가의 움직임은 북한 등의 도발에 의해 가속화되는 것으로 보일 수 있으나, 사실상 이러한 도발의 부재에도 현재 3자 관계에 큰 변화는 없을 것으로 예상됨. 3자간의 지속적인 협력은 한일 간 양자 협력의 부족한 부분을 보완해주는 긍정적 역할을 맡고 있기에 더욱 중요하며, 특히 한일 간 영토 분쟁과 역사 문제 등이 3자 관계 개선에 어려움을 시사하는 바, 3자 관계의 발전 여부는 한국 정부의 의지에 달려 있다고 봄. 일본은 미국-일본-인도와 미국-일본-호주 간 삼각협력을 추진하기 위해 여러 노력을 해왔으나, 현재까지



주목할 만한 성과는 없는 것으로 보임. 따라서 일본은 향후 한미일 삼각협력에 더욱 초점을 둘 것으로 전망되며, 이와 같은 협력 강화를 통해 아시아 지역 내 협력을 위한 광범위한 플랫폼으로 자리잡을 수 있다고 봄.

#### 고토 시호코

• 환태평양경제동반자협정(TPP)은 중요한 경제체제임. TPP는 오픈 플랫폼으로서 12개국과 40% 이상의 글로벌 GDP를 포함함. 이를 통해 무역의 효율성을 높이고 법 표준화와 관세 감소를 기대할 수 있으므로, 가입국 확대를 통해 성장을 이룩해

나아갈 것으로 전망되며 한국 정부 역시 TPP에 참여할 것으로 기대함. 미국의 피터슨경제연구소(PIIE)가 발표한 자료에 의하면 향후 10년간 TPP를 통해 평균 1% 정도의 경제성장을 예상할 수 있으며, 이는 한국과 일본의 경제성장률이 최대 평균 2~3%인 것을 감안했을 때, 꽤 큰 수치라는 것을 알 수 있음. 아직까지는 한국과 일본 모두 활발한 경제활동을 보이고 있지만, 머지않아 국내 수요에 한계가 올 것으로 보임. 또한 새로운 시장과 성장 분야를 찾아야 하는 상황을 놓고 보았을 때, TPP는 지적 재산, 금융 서비스업, 환경문제, 분쟁 처리 메커니즘과 노동법 등 새로운 계획과 새로운



스캇 슈나이더      고토 시호코      엘렌 김      웨스턴 코니시      앤드류 어

규정을 제공할 수 있을 것으로 전망됨.

• 물론 TPP가 완벽한 체제인 것은 아님. TPP로 인해 여러 분야의 산업이 피해를 볼 것으로 예상되나 이에 대한 대안은 부족한 것이 사실임. 특히 아시아에서는 아직까지 경제적 안정과 사회적 안정 간에 직접적인 연관성이 없는 것으로 판단되지만, 사회적 안정은 경제적 안정에 달려 있으므로 안심할 수 없을 것으로 평가함. 미국, 일본, 한국은 TPP 체제 내 로드맵을 제공하는 역할을 담당해야 하며, 아울러 TPP가 가입국들에게 구조개혁과 사회개혁의 촉진제가 될 수 있도록 도움을 제공해야 함. 한미일 3국은 TPP를 협력과 통합을 증진시키는 좋은 기회로 삼을 수 있으며, 역내 평화 역시 촉진될 수 있을 것으로 봄.

국이 한국의 국가주권에 영향을 끼치는 행동과 한반도 급변사태에 대한 반응이 향후 한중 관계에 관건이 될 것으로 전망함. 또한 한국의 복잡한 입장을 고려해 한미일, 한미 간에 대중국 외교를 함께 접근해야 할 필요가 있다고 봄.

#### Keywords

경제협력, 군사협력, 한미일 협력, TPP, 중국의 부상

#### 정책 제안 및 시사점

#### 엘렌 김

• 현재 아시아에는 다양한 이슈가 있으며 불안정한 상태를 유지하고 있음. 특히 중국의 부상과 관련해 한국은 중국과의 관계에 적극적으로 관여하고 있으나 일본과 미국은 중국을 경쟁자로 간주하는 등 한미일 3국이 전략적 한계와 차이에 직면하고 있음. 특히 한국이 한중 관계에서 조심스러운 이유는  $\Delta$ 한중 간 현저한 차이  $\Delta$ 중국에 대한 한국의 높은 무역의존도  $\Delta$ 북한 문제 관련 통일 정책에 대한 중국의 역할 등임. 하지만 중국은 천안함 사건과 동북공정 프로젝트 등과 관련해, 한중 관계와 중국에 대한 호감도 하락을 초래했으며, 중

- 현재진행 중인 TPP 협상은 한미일 3국의 중요한 협력의 기회로 활용될 수 있는 바, 더욱 포괄적인 경제성장에 중점을 맞춰야 함.
- 시장효율성이 크게 증대될 것으로 보아 한국은 TPP에 가입해야 함.
- 아시아 지역 내 북대서양조약기구(NATO)와 같은 군사협력 가능성에 대해 아시아에서 NATO와 같은 기구는 앞으로 한동안 존재하기 힘들 것으로 봄.
- 미국과 일본은 한중 관계 내 전략적 딜레마를 이해하는 것이 필요하며 이와 동시에 미국의 지원과 한일 양국 간에 신뢰와 노력을 바탕으로 한 메커니즘이 필요함.
- 한국 정부는 긴밀한 중국과의 관계 유지로 인해 잠재적 위험에 직면할 가능성을 인지해야 하며, 미국과의 동맹 강화가 대중국 외교에서 자국의 위치를 높인다는 것 또한 인지해야 함.